



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
15 September 2009
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок шестая сессия
12–30 июля 2010 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
периодических докладов**

Российская Федерация

Предсессионная рабочая группа рассмотрела шестой и седьмой периодические доклады Российской Федерации (CEDAW/C/USR/7).

Общие положения

1. Просьба представить дополнительную информацию о процессе подготовки доклада, в том числе о том, какие государственные ведомства и учреждения участвовали в этом процессе, и был ли доклад утвержден российским правительством и представлен парламенту. Просьба также представить информацию о характере и степени участия неправительственных организаций, в особенности женских организаций, в этом процессе.
2. Просьба представить обновленную информацию о статистических данных с разбивкой по половой и этнической принадлежности относительно основных областей и положений Конвенции. Просьба указать, какие меры были приняты для налаживания постоянного сбора и анализа данных с целью определения реального положения женщин из менее благополучных слоев населения, в особенности пожилых женщин и женщин-инвалидов.

Правовой статус Конвенции и Факультативного протокола

3. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет настоятельно призывал государство-участник включить в Конституцию конкретное право на недискриминацию по признаку пола и определение дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции¹. В докладе государства-участника сообщается о том, что законопроект «О государственных гарантиях равных прав и свобод

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи (A/57/38, пункт 374)*.



мужчин и женщин в Российской Федерации и равных возможностей для их реализации», в котором содержится определение дискриминации, не был принят. Просьба сообщить, намерено ли государство-участник принять данный закон или незамедлительно включить определение дискриминации в Конституцию или в другие законодательные акты. Просьба представить информацию о препятствиях, с которыми столкнулось государство-участник в этой области.

4. Какие существуют средства правовой защиты и возмещения, гарантирующие, что женщины могут пользоваться своими правами, закрепленными в Конвенции? Насколько они действенны? Сколько случаев дискриминации рассматривалось судами и другими органами, такими как аппарат уполномоченного по правам человека, с момента рассмотрения пятого периодического доклада? Каковы были причины обращения в эти органы и результаты рассмотрения таких случаев? Какие меры принимаются, чтобы информировать женщин и предлагать им использовать средства правовой защиты от дискриминации?

Стереотипы и культурные традиции

5. В докладе признается, что Российская Федерация остается традиционным обществом, в котором все еще широко распространены стереотипные представления о социальных ролях мужчин и женщин. Просьба описать культурные традиции и обычаи, а также образ жизни, которые препятствуют улучшению положения женщин в обществе.

6. Просьба представить подробную информацию о мерах, принимаемых государством-участником для того, чтобы изменить стереотипные представления о роли каждого из полов в обществе и семье.

Насилие в отношении женщин

7. В своих предыдущих заключительных замечаниях² Комитет высказывал озабоченность в связи с большой распространенностью насилия в семье и бытовых убийств женщин. Просьба представить информацию о масштабах насилия в отношении женщин, включая данные о том, какое число женщин было убито мужьями, партнерами или бывшими партнерами за время, прошедшее после рассмотрения пятого периодического доклада. Просьба также представить статистику по числу исков, расследований, уголовных преследований и приговоров, связанных с насилием в отношении женщин.

8. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником для расследования всех случаев насилия в отношении женщин вне зависимости от того, имело ли оно место дома, на работе или в общественных местах. Просьба также представить информацию о привлечении к ответственности и наказании виновных, а также о предоставлении надлежащей компенсации и поддержки жертвам. Просьба указать, предусматривают ли существующие законы и положения о насилии в отношении женщин наказание за любые акты насилия, включая супружеское изнасилование, и учитывается ли уязвимость пожилых женщин и женщин-инвалидов.

9. Как воспринимается мужчинами и женщинами агрессивное поведение супругов? Проводятся ли какие-либо общественные кампании, информирую-

² Там же, пункт 363.

щие о насилии в отношении женщин? Если да, нацелены ли они на изменение отношения мужчин?

10. Просьба описать действия, предпринятые для выделения надлежащих ресурсов из государственного бюджета на мероприятия, связанные с искоренением насилия в отношении женщин, в том числе на осуществление различных инициатив и планов действий, перечисленных в докладе. Какие шаги были предприняты для выработки всеобъемлющего плана действий, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, особенно с насилием в семье?

11. Согласно докладу, для женщин, ставших жертвами насилия в семье, было создано несколько реабилитационных центров. Просьба сообщить о предоставляемых услугах и количестве проведенных консультаций, а также о результатах какой-либо оценки их деятельности. Просьба указать, предоставляется ли нуждающимся в убежище доступ к убежищу и какие тренинги проводились для сотрудников кризисных центров для женщин и девочек, ставших жертвами сексуального насилия и насилия по признаку пола, имеющих различное происхождение, этническую или религиозную принадлежность.

12. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отметил, что на Северном Кавказе женщины еще более подвержены нарушениям прав человека вследствие принятия контртеррористической стратегии в ответ на взрывы бомб, якобы устраиваемые смертниками-чеченками (E/CN.4/2006/61/Add.2, пункт 56). Просьба представить информацию о результатах расследований таких случаев и о данной группе женщин.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

13. В своих предыдущих заключительных замечаниях³ Комитет просил государство-участник представить в своем следующем докладе обстоятельную информацию о торговле женщинами и девочками. В докладе приводится статистика за 2005–2006 годы. Просьба представить подробные обновленные статистические данные о числе жертв, включая несовершеннолетних, и полученных компенсациях, а также о количестве исков, расследований, уголовных преследований, приговоров и наказаний в отношении виновных в таких преступлениях.

14. Существуют ли законы и политика по защите женщин и девушек от агентств по трудоустройству, занимающихся торговлей людьми? Существуют ли законы и политика в отношении брачных агентств, в особенности тех, которые специализируются на браках с иностранными гражданами?

15. Просьба представить информацию о мерах, принятых для борьбы с коренными причинами проституции. Существуют ли конкретные социальные программы для женщин, занимающихся проституцией и желающих бросить это занятие? Существуют ли законы и политика для реинтеграции жертв коммерческой сексуальной эксплуатации в общество, в том числе путем профессиональной подготовки, оказания юридической помощи и проведения конфиденциального лечения, и если да, то какие ресурсы выделяются на эти цели? Существуют ли специальные программы охраны здоровья женщин, занимаю-

³ Там же, пункт 396.

щихся проституцией, нацеленные на лечение и предотвращение ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем?

Участие в политической и общественной жизни

16. В докладе государства-участника признается, что численность женщин в федеральных органах законодательной власти пока незначительна. В 2007 году лишь две женщины входили в состав действующего кабинета министров. Только одна женщина является губернатором (главой одного из субъектов Российской Федерации). Какие препятствия и дискриминационные стереотипы мешают участию женщин в политической жизни и их назначению на руководящие посты? Просьба указать, принимались ли какие-либо временные специальные меры в соответствии со статьей 4(1) Конвенции и общей рекомендацией № 25.

17. В 2008 году Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках призвал правительство продолжить тщательное и беспристрастное расследование убийства журналистки Анны Политковской (A/HRC/7/28/Add.1, пункт 1723). Просьба представить подробную информацию о расследованиях, уголовных преследованиях, приговорах и наказаниях в отношении виновных в нападениях на журналисток.

Образование

18. Согласно докладу, гендерный состав преподавательских кадров несбалансирован. Среди учителей общеобразовательных школ преобладают женщины (87 процентов), среди преподавателей профтехучилищ женщины составляют 60 процентов, в техникумах доля женщин — 77 процентов. Гендерный дисбаланс наблюдается среди преподавателей, имеющих ученую степень, и в составе руководящих кадров образовательных учреждений, большинство из которых являются мужчинами. Что мешает женщинам подниматься на более высокие уровни? Принимаются ли какие-либо временные специальные меры для решения таких вопросов?

19. В докладе государства-участника признается, что в течение нескольких десятилетий наблюдается диспропорция в сосредоточении девушек и юношей по группам специальностей (девушки изучают в основном гуманитарные предметы, а юноши — технические). Просьба представить информацию об инициативах, направленных на то, чтобы поощрять женщин учиться в нетрадиционных областях. Просьба также указать, какие меры принимаются для искоренения стереотипов о роли женщин и мужчин в образовательной системе посредством пересмотра учебников и школьных программ.

Занятость

20. В своих предыдущих заключительных замечаниях⁴ Комитет призвал принять закон о равенстве возможностей в сфере труда, запрещающий дискриминацию в вопросах приема на работу, продвижения по службе, условий труда или увольнения, а также содержащий требование о равной оплате труда равной ценности и обеспечивающий эффективные механизмы осуществления и средства правовой защиты. Просьба сообщить, был ли принят этот закон. Если нет,

⁴ Там же, пункт 384.

укажите причины такой задержки. Также укажите, какие санкции предусматриваются государством-участником для искоренения дискриминационной практики работодателей, обеспечения полного выполнения положений Конвенции и гарантирования прав женщин и мужчин на равную оплату труда равной ценности.

21. Существуют ли такие отрасли, в которых женщины занимаются производством ремесленных изделий на дому? Приняты ли положения, регулирующие такую работу на дому? Имеют ли право такие работники на льготы, например на больничный или на оплачиваемый отпуск? Каков уровень заработной платы за такую работу на дому по сравнению с другими видами деятельности?

22. В докладе государства-участника признается наличие вертикальной и горизонтальной профессиональной сегрегации между женщинами и мужчинами в сфере труда, в результате которой женщинам, как правило, реже достаются более высокие должности. В каких профессиях заняты преимущественно женщины и какие факторы этому способствуют? Предоставляет ли государство возможности, в том числе образовательные и учебные программы, для женщин в тех профессиях, которыми женщины традиционно не занимаются?

23. В докладе государства-участника описаны разнообразные программы содействия, направленные на повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда, снижение женской безработицы и привлечение женщин к предпринимательской деятельности. Просьба представить информацию о том, какими видами предпринимательской деятельности занимаются женщины, а также о конкретных результатах, достигнутых при помощи таких программ.

24. Просьба указать, приняло ли государство меры, направленные на борьбу с сексуальными домогательствами и насилием в отношении женщин на рабочем месте? Если да, просьба описать такие меры и их результативность.

Здравоохранение

25. Согласно докладу, в 2007 году только 27 процентов женщин детородного возраста в Российской Федерации использовали современные методы контрацепции, что значительно меньше, чем во многих европейских странах. Просьба указать основные меры, принятые государством для повышения осведомленности о средствах контрацепции и увеличения доступа к ним, особенно в сельских районах, а также являются ли средства контрацепции бесплатными и доступными как для мужчин, так и для женщин, а также для подростков.

26. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством для включения полового воспитания в школьную программу, как было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях.

Сельские женщины

27. Какие меры принимаются или были приняты для повышения осведомленности сельских женщин о правах, закрепленных в Конвенции? Просьба представить информацию о национальной политике, стратегии или программе, осуществляемой государством-участником для улучшения положения сельских женщин и девочек, в том числе их доступа к здравоохранению, образованию,

занятости, земле, кредитам и руководящим должностям. Каков процент сельскохозяйственных работ в сельских районах, выполняемых женщинами?

Женщины-представители меньшинств

28. Просьба указать, приняло ли государство-участник всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией, направленный на защиту этнических меньшинств, в частности чеченцев, цыган и лиц африканского происхождения. Просьба представить информацию о положении женщин и девочек иностранного происхождения, принадлежащих к этническим меньшинствам, в том числе о занятости, социальном обеспечении, образовании, жилье и здравоохранении. Какие общие или целевые меры были приняты с учетом конкретных потребностей и обстоятельств таких уязвимых групп женщин? Какие средства правовой защиты предоставляются женщинам-представителям меньшинств, ставшим жертвами насилия по признаку пола или насилия в семье? Просьба представить подробную информацию о разъяснительной работе, которая ведется с ними по вопросам прав человека в целом, в том числе по вопросам равенства мужчин и женщин.

Уязвимые и менее благополучные группы женщин

29. Просьба представить информацию о программах и услугах для женщин-инвалидов, включая содействие, оказываемое им во время беременности и после рождения ребенка или в домашней работе. Просьба также представить информацию о медицинских услугах и социальных льготах, предоставляемых пожилым женщинам.

30. В докладе государства-участника содержится мало информации о женщинах-беженках, внутренне перемещенных женщинах и просителях убежища. Просьба представить информацию о положении таких женщин в областях, охваченных Конвенцией, в первую очередь сельских женщин-беженок, которые могут быть подвержены многим формам дискриминации. Также просьба представить информацию о насилии в отношении женщин, принадлежащих к таким группам. Содержит ли действующий Закон о беженцах положения, дающие определение ходатайству о предоставлении убежища, основанному на принадлежности к женскому полу? Проводятся ли тренинги для сотрудников Федеральной миграционной службы, посвященные рассмотрению жалоб на преследования по признаку пола?

Поправка к пункту 1 статьи 20

31. Просьба сообщить, как идет процесс принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции по поводу периода проведения заседаний Комитета.