



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
3 November 2010

Original: Russian

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Пакта**

Российская Федерация

**Информация, полученная от Российской Федерации
о выполнении заключительных замечаний Комитета
по правам человека (CCPR/C/RUS/CO/6)**

[22 октября 2010 года]

Информация Российской Федерации о мерах по выполнению рекомендаций, изложенных в пунктах 14, 16 и 17 заключительных замечаний Комитета по правам человека (CCPR/C/RUS/CO/6) по итогам рассмотрения шестого периодического доклада Российской Федерации о выполнении положений Международного пакта о гражданских и политических правах

Пункт 14

1. С момента начала контртеррористических операций (по состоянию на начало 2010 года) органами военной прокуратуры (с 7 сентября 2007 года следственными органами военного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации) расследовалось 287 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении жителей Чеченской Республики и Республики Ингушетия. За 2009 год зарегистрировано 41 уголовное дело о преступлениях, в совершении которых подозреваются военнослужащие. Завершено следствие по 202 уголовным делам. Военными судами рассмотрены уголовные дела в отношении 131 военнослужащего.

2. В 2009 году от граждан Чеченской Республики, правоохранительных органов и правозащитных организаций в военные следственные органы поступило 11 обращений на действия представителей силовых структур и правоохранительных органов, связанных с похищением граждан. Все поступившие обращения касались преступлений прошлых лет, в ходе расследования которых причастность военнослужащих к совершению данных преступлений не установлена.

3. Относительно применения работниками правоохранительных органов незаконных методов воздействия на участников уголовного и административного процесса в 2009 году поступило 320 жалоб. Ни одна из них в ходе проверки не подтвердилась.

4. Особое внимание следственные органы уделяют расследованию преступлений, связанных с похищениями людей. В 2009 году заявлений о похищении граждан, совершенных военнослужащими не поступало. Следует отметить, что Следственным комитетом при расследовании уголовных дел по фактам похищения/исчезновения принимаются меры, направленные на установление местонахождения похищенных лиц. Приостановление предварительного следствия по этим уголовным делам не означает прекращение расследования. За весь период контртеррористической операции в Чеченской Республике следователями прокуратуры (а с 7 сентября 2007 года – следователями Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации) возбуждено 2 096 уголовных дел о похищении 2 909 граждан (из которых 544 были найдены либо самостоятельно вернулись домой), в том числе в 2008 году - 58 (по фактам похищения 71 лица), за 11 месяцев 2009 года – 35 (по фактам похищения 22 лиц). Наибольшее количество похищений граждан пришлось на 2002 год (848 лиц, возбуждено 611 уголовных дел) и 2003 год (567 лиц, возбуждено 428 дел).

5. По фактам безвестного исчезновения граждан в период с 2000 года по 2009 год возбуждено 471 уголовное дело об исчезновении 544 лиц, в том числе в 2008 году – 10 дел об исчезновении 10 человек, за 11 месяцев 2009 года – 70 дел по фактам исчезновения 74 лиц (из них 38 дел по 41 лицу по сообщениям прошлых лет). В ряде случаев в ходе доследственных проверок по заявлениям

ям о безвестном исчезновении граждан было установлено, что "без вести пропавшие" добровольно покидали свои дома и вступали в незаконные вооруженные формирования, а также покидали свои жилища с целью избежать уголовной ответственности за совершенные ими преступления.

6. Большинство сообщений граждан и неправительственных правозащитных организаций о якобы имевших место умышленных поджогах домов в Чеченской Республике в ходе проверок не нашли своего подтверждения. Вместе с тем, подтвердились сведения об умышленных поджогах домовладений, принадлежащих Гакаевым, Эстамировым и Оспановым, Седиеву Б.Х.-М. По указанным фактам были возбуждены уголовные дела.

7. По обращениям о возможных массовых захоронениях граждан представителями следственных подразделений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и правоохранительных органов Чеченской Республики в 2009 году организованы проверки, в ходе проведен осмотр предполагаемых мест захоронения – в районе кинотеатра "Россия" на проспекте Кирова в Грозном и в районе Грозненского хладокомбината. Человеческих останков обнаружено не было, приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

8. Отмена режима контртеррористической операции не повлекла за собой снижения активности незаконных вооруженных формирований, и только за 11 месяцев 2009 года на территории Чеченской Республики зарегистрировано 147 посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и представителей власти. Работа по раскрытию преступлений, совершенных в прошлые годы органами расследования, осуществляется в соответствии со специальным приказом, изданным первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации – Председателем Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. Раскрытие преступлений, совершенных в прошлые годы, согласно данному приказу, является одним из основных направлений следственной деятельности.

9. Также в соответствии с приказом на постоянной основе из числа наиболее опытных сотрудников созданы и работают аналитические группы по раскрытию преступлений прошлых лет. Во исполнение указанного приказа Следственным комитетом проведен мониторинг аналогичных ситуаций, касающихся расследования преступлений прошлых лет, в частности расследования, проводимого Британской группой исторических расследований (далее – ГИР) в Северной Ирландии по фактам гибели людей в связи с действиями Ирландской Республиканской Армии в 1990-1998 годах. Прорабатывается возможность создания аналогичного ГИР специализированного управления по расследованию дел упомянутой категории, обеспечив его достаточную штатную численность и соответствующее финансирование.

10. В Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации создана рабочая группа по разработке положений функционирования нового структурного подразделения, предложений по его формату и составу, финансированию, месте дислокации, направлениям работы с потерпевшими, взаимодействию с другими структурами, по форме и содержанию документов, представляемых потерпевшим, и другим вопросам организационного плана.

11. В настоящее время при Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике действует отдел № 2 по расследованию особо важных дел в аппарате следственного управления, созданный 26 февраля 2009 года.

Пункт 16

12. Российская Федерация исходит из того, что категория лиц, определяемых как "правозащитники", не имеет юридического закрепления в международном праве и не выделяется в качестве некой отдельной группы населения, на которую распространяется особый правовой режим. Данная категория лиц пользуется всеми правами граждан Российской Федерации на равной основе, и преступления, совершенные в отношении этих лиц, расследуются в полном соответствии с национальным законодательством.

13. В соответствии с Уголовным кодексом (УК) Российской Федерации (РФ), Уголовно-процессуальным кодексом (УПК) РФ и другими законами по каждому факту убийства или нападения, включая совершенные в отношении представителей средств массовой информации (СМИ) и правозащитников, правоохранительные органы России заводят уголовные дела, проводят следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление виновных лиц и привлечение их к установленной законом ответственности.

14. Предпринимаются меры для обеспечения открытости информации по проведенным расследованиям. По всем делам, возбужденным по фактам совершения в отношении журналистов и правозащитников противоправных действий, органами предварительного расследования выдвигались версии о связи совершенных преступлений с их профессиональной деятельностью. Однако в ходе расследований установлено, что большинство такого рода преступлений с профессиональной деятельностью лиц указанной категории не связано.

15. В 2008-2009 годах в производстве следственных органов находились следующие уголовные дела о преступлениях, сопряженных с угрозами, нападениями, с применением насилия и убийствами, совершенных в отношении журналистов и правозащитников:

а) Следственным управлением при УВД по Забайкальскому краю 27 мая 2008 года прекращено производством уголовное дело в отношении бывшего председателя НПО "Читинский правозащитный центр" В.В. Черкасова по части 1 статьи 330 УК РФ, возбужденное по обращению председателя НПО "Читинский правозащитный центр" Е.Б. Анисимова о присвоении денежных средств и выносе имущества организации. В ходе следствия выявлен факт причинения телесных повреждений Е.Б. Анисимовым и С.Ю. Леоновым, с одной стороны, и В.В. Черкасовым – с другой. В соответствии с положениями статьи 20 УПК РФ в связи с отсутствием заявлений указанных лиц уголовное дело по данному факту не возбуждалось;

б) В Махачкале Республики Дагестан 2 сентября 2008 года неустановленным лицом из огнестрельного оружия был обстрелян автомобиль под управлением ведущего телепередачи "Мир вашему дому" Т.С. Алишаева, который был доставлен в республиканскую больницу, где на следующий день скончался от полученных ранений. Расследованием установлено, что исполнителем данного преступления являлся разыскивавшийся в связи с совершением ряда тяжких преступлений В.Л. Бутдаев, убитый в Махачкале в ходе спецоперации правоохранительных органов 17 ноября 2008 года. Уголовное дело 18 марта 2009 года прекращено в связи со смертью обвиняемого;

в) В Махачкале 18 ноября 2008 года неустановленным лицом приведено в действие взрывное устройство в момент проезда автомашины, в которой находились водитель Г.Р. Рурахмаев, советник муфтия Духовного управления Республики Дагестан и главный редактор "Махачкала ТВ" С.Н. Султанмагомедов. Расследованием установлено, что исполнителем данного преступления яв-

лялся разыскивавшийся в связи с совершением ряда тяжких преступлений М.Г. Магомедов, убитый в Махачкале в ходе спецоперации правоохранительных органов 21 февраля 2009 года. Уголовное дело 18 мая 2009 года прекращено в связи со смертью обвиняемого;

d) В Москве 19 января 2009 года неустановленное лицо произвело выстрелы из огнестрельного оружия в адвоката, президента "Института верховенства права" С.Ю. Маркелова и внештатного сотрудника "Новой газеты" А.Э. Бабурову, которые от полученных ранений скончались. Следствие установило личности убийц. Ими оказались члены националистической группировки Н. Тихонов и Е. Хасис. Н. Тихонов сделал признание о виновности в преступлении. В настоящее время дело находится на рассмотрении в Басманном суде Москвы;

e) В Саратове 5 марта 2009 года генеральному директору ООО "Медиа-Мир" В.В. Рогожину были нанесены тяжкие телесные повреждения. По данному делу проходят три обвиняемых: А. Багдасарян, В. Павлов и Д. Широков. Они обвиняются в совершении преступления, предусмотренного пунктом "а" части 3 статьи 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью). Санкции данной статьи предусматривают лишение свободы на срок до 12 лет. В настоящее время дело находится на рассмотрении в Кировском районном суде Саратова;

f) 31 октября 2009 года в Грозном Чеченской Республики неустановленными лицами в камуфлированной форме похищена и увезена в неизвестном направлении З.И. Гайсанова. По данному факту Ленинским межрайонным следственным отделом по Грозному следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике 16 ноября 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом "а" части 2 статьи 126 "похищение человека, совершенное группой лиц по предварительному сговору" Уголовного кодекса Российской Федерации. В настоящее время местонахождение З.И. Гайсановой не установлено. В рамках расследуемого уголовного дела допрошен ряд лиц в качестве свидетелей, организован и проводится комплекс следственных и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на полное и всестороннее установление происшедшего. Следователем направлены запросы в различные организации и даны поручения соответствующим ведомствам и подразделениям с целью установления лиц, причастных к совершению преступления, либо располагающих информацией об обстоятельствах его совершения. Расследование продолжается, контроль осуществляет следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике;

g) В Грозном 15 июля 2009 года неустановленными лицами в камуфлированной форме похищена сотрудник правозащитного центра "Мемориал" Н.Х. Эстемирова, труп которой с огнестрельными ранениями в этот же день был обнаружен на федеральной автомобильной дороге "Кавказ" возле села Гази-Юрт Назрановского района Республики Ингушетия. В результате расследования удалось найти подозреваемых в совершении преступления. Один из подозреваемых, боевик А. Башаев, был убит в ходе спецоперации правоохранительных органов 13 ноября 2009 года. Другой подозреваемый в настоящий момент находится "в бегах" и объявлен в международный розыск. Его имя в интересах следствия не разглашается. Расследование дела продолжается. Предпринимаются попытки установить заказчиков преступления;

h) В Республике Карелия 27 июля 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам статьи 105 УК РФ по факту обнаружения 10 июля 2009 года в одном из водоемов Петрозаводска трупа руководителя отделения межрегиональной организации "Справедливость" А.Г. Кулагина, ранее судимого, без видимых признаков насильственной смерти, который 15 мая 2009 года ушел из своего дома и не вернулся. Установлено, что в ночь на 15 мая 2009 года А.Г. Кулагин уехал из бара "Четыре икса" на такси и доехал до микрорайона "Ключевая" города Петрозаводска, где находится водоем, в котором впоследствии был обнаружен его труп. Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, во внутренних органах и костном мозге погибшего обнаружен диатомовый планктон, аналогичный планктону указанного водоема, что является объективным доказательством наступления смерти от утопления в воде. Телесных повреждений на трупе не обнаружено. Версия о том, что имело место убийство А.Г. Кулагина в связи деятельностью в общественной организации, в полном объеме отработана следствием в ходе допросов работников МОО "Справедливость" и иных общественных организаций, действующих на территории Республики Карелия, родственников и знакомых погибшего. Данная версия не нашла своего подтверждения. В ходе проведенных мероприятий установлено, что деятельность А.Г. Кулагина в МОО "Справедливость" носила эпизодический характер и заключалась в организации общественных приемных в городе Петрозаводске для дачи бесплатных юридических консультаций малоимущим гражданам, а также в благотворительной деятельности в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Республики Карелия. Сведений о каких-либо угрозах А.Г. Кулагину в связи с его общественной деятельностью не имеется. В рамках расследования другого уголовного дела по факту убийства О.В. Шоки, А.В. Федоренко и покушения на убийство Ю.А. Юдина получена информация о том, что смерть А.Г. Кулагина может носить криминальный характер и связана с его деятельностью в составе одной из преступных группировок на территории Республики Карелия в 2002-2005 годах. Проверка данной версии продолжается. Проверяется также версия о наступлении смерти А.Г. Кулагина в результате самоубийства. Мотивами возможного самоубийства А.Г. Кулагина, по мнению органов предварительного следствия, является опасение быть привлеченным к уголовной ответственности за совершение убийства В.С. Судакова в 2002 году, а также серьезные проблемы в личной жизни и коммерческой деятельности. В пользу данной версии говорят показания свидетеля Воронова В.В., который беседовал с Кулагиным А.Г. незадолго до его исчезновения. По уголовному делу выполнен большой объем следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, проведены медицинские и криминалистические экспертизы, допрошено более 40 свидетелей. Расследование уголовного дела продолжается;

i) В Грозном 10 августа 2009 года из офиса "ЮНИСЕФ" вооруженными лицами в камуфлированной форме похищена руководитель общественной организации "Спасем поколение" З.А. Садулаева и ее муж А.Л. Джабраилов. Трупы супругов с огнестрельными ранениями обнаружены в городе Грозный на следующий день 11 августа 2009 года в багажнике автомобиля, припаркованного у Республиканского реабилитационного центра. Следствием установлено, что А.Л. Джабраилов ранее входил в состав незаконного вооруженного формирования, и в 2006 году был осужден к четырем годам лишения свободы за участие в незаконном бандформировании и за незаконное хранение огнестрельного оружия; освобожден досрочно 8 февраля 2008 года. С учетом личности потерпевших и обстоятельств совершенного преступления следствием отрабатываются различные версии совершенного преступления. Вместе с тем версия об убийстве А.Л. Джабраилова и З.А. Садулаевой, связанном с осуществлением

последней своей профессиональной деятельности, признана маловероятной, поскольку возглавляемая ей организация являлась благотворительной, действовала в соответствии со своим уставом, политические вопросы в предмет ее деятельности не входили. Наиболее вероятной является версия, связанная с прошлым А.Л. Джабраилова (преступление было совершено неизвестными лицами на почве мести А.Л. Джабраилу);

ж) Следственным отделом по городу Химки Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Московской области 13 августа 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам покушения на убийство в отношении И.Н. Колдаева, который 25 июля 2009 года в ходе бытовой ссоры произвел выстрел из травматического оружия в область лица руководителя Химкинского отделения межрегионального общественного движения "Против коррупции" А.О. Пчелинцева. По результатам расследования 22 октября 2009 года уголовное дело с обвинительным заключением направлено прокурору, 30 октября 2009 года в порядке статьи 222 УПК РФ - в суд для рассмотрения по существу. Приговором Химкинского городского суда от 21 января 2010 года И.Н. Колдаев признан виновным и осужден к шести годам шести месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Кроме того, в Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации был изучен отчет Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по результатам его поездки в Российскую Федерацию (Чеченскую Республику и Республику Ингушетию) в ноябре 2009 года. В ходе состоявшихся в декабре 2009 и январе 2010 года встреч Комиссара с представителями Следственного комитета ему была передана открытая информация по интересующим его уголовным делам. Т. Хаммарберга также проинформировали о создании специализированного следственного подразделения и отдела процессуального контроля в рамках Следственного управления по Чечне по расследованию преступлений, совершенных сторонами в ходе проведения контртеррористической операции на Северном Кавказе. Была документально опровергнута озвученная информация о наличии более чем 60 неизвестных захоронений на территории Чечни, с которой Т. Хаммарберг согласился. Результатом указанных встреч стала высказанная Т. Хаммарбергом положительная оценка работы следователей Северокавказского региона, отмечен профессионализм в работе и стремление качественно и беспристрастно расследовать дела, повышать их раскрываемость.

Пункт 17

16. Заявление Комитета по правам человека об осуществлении Российской Федерацией выдачи и неофициальной передачи иностранных граждан в страны, в которых применяется практика пыток, является несостоятельным. В российском законодательстве гарантии прав лиц, в отношении которых поступил запрос об экстрадиции, закреплены в главе 54 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) ("Выдача лица для уголовного преследования или исполнения приговора"). Статьей 463 УПК РФ "Обжалование решения о выдаче лица и судебная проверка его законности и обоснованности" установлено, что решение Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя о выдаче может быть обжаловано в верховный суд республики, краевой или областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области или суд автономного округа по месту нахождения лица, в отношении которого принято это решение, в течение десяти суток с момента получения уведомления.

17. Согласно данным судебной статистики, судами общей юрисдикции в соответствии со статьей 463 УПК РФ в первом полугодии 2009 года было рассмотрено 120 жалоб на решения о выдаче (экстрадиции), из них удовлетворены 37 (в 2008 году соответственно рассмотрена 221 жалоба, удовлетворена – 121).

18. За 2009 год в кассационном порядке Судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации рассмотрено 2 335 дел в отношении 3 054 лиц по жалобам и представлениям на определения (постановления), вынесенные на стадии судебного производства, в порядке судебного контроля и в порядке исполнения приговора. Из них постановления об экстрадиции рассмотрены в отношении 134 лиц, в том числе в отношении 11 лиц с удовлетворением жалобы или представления (в 2008 году – в отношении 10 лиц).

19. В 2009 году был издан приказ № 758/240 Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и Федеральной миграционной службы Российской Федерации (ФМС России) от 12 октября 2009 года "Об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и их территориальных органов по депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства". В соответствии с утвержденным приказом при подготовке представления о необходимости депортации территориальным органом ФМС России проводятся проверки по базам данных Главного информационно-аналитического центра МВД России, а также по базам данных информационных центров соответствующих министерств внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

20. В соответствии с пунктом 33 Конвенции о статусе беженцев, российские власти строго исполняют принцип "невысылки" в отношении лиц, ищущих убежище и получивших таковое на территории Российской Федерации вне зависимости от их гражданской принадлежности.

21. В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 4528-1 от 19 февраля 1993 года "О беженцах" лицо, ходатайствующее о признании беженцем или признанное беженцем либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) при сохранении в данном государстве обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 указанного Федерального закона.

22. В период с 2005 года с ходатайствами о признании беженцами на территории Российской Федерации обратились 324 выходца из Узбекистана. За этот период статус беженца был предоставлен 10 лицам данной категории (в 2008 году), 57 человек получили временное убежище. По состоянию на 1 декабря 2009 года на учете территориальных органов ФМС России в качестве беженцев состояли 11 беженцев и 50 лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации, являющихся гражданами Узбекистана.

23. Ошибочные выводы Комитета о нарушениях соответствующих положений Пакта основаны на материалах Постановления Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) от 24 апреля 2008 года "Дело «Исмоилов и другие (Ismoilov and Others) против Российской Федерации» (жалоба № 2947/06)". Действительно, в июле–августе 2006 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации приняты решения о выдаче в Республику Узбекистан задержанных на территории Ивановской области М.Х. Таштемирова, И.Г. Исмоилова, О.З. Махмудова, И.М. Усманова, С.К. Улughоджаева, А.А. Мухамадсобирова,

И.А. Мухеметсобирова, К.А. Касимхуджаева, У.Ш. Алимова, Ш.Х. Сабирова, Р.Я. Наимова и Х.Х. Хамзаева, М.Р. Рустамходжаева, обвиняемых в совершении преступлений экстремистской и террористической направленности в Андижане, Республика Узбекистан.

24. Из материалов дела следует, что решения о выдаче заявителей в Узбекистан были приняты в связи с обвинениями в совершении убийства с отягчающими обстоятельствами, в терроризме, организации и участии в незаконной организации, незаконном владении оружием и участии в массовых беспорядках.

25. Следует отметить, что, принимая решение об экстрадиции в Узбекистан, российская сторона не располагала достаточной информацией о нарушениях в данном государстве статьи 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

26. Решение об экстрадиции указанных граждан в Узбекистан вынесено в июле 2006 года, тогда как доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Ситуация с правами человека в Узбекистане", в котором выражена озабоченность судьбой лиц, выданных в Узбекистан после событий в Андижане, был опубликован в октябре 2006 года.

27. Вместе с тем передача указанных лиц правоохрнительным органам Республики Узбекистан произведена не была. В соответствии с решением Европейского суда по правам человека от 24 апреля 2008 года на жалобу № 2947/06 о запрете высылки в Узбекистан группы граждан Узбекистана, находившихся в процедуре экстрадиции, им было предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации.

28. Принимая во внимание принцип "воссоединения семьи", членам семей упомянутой категории граждан было также предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации. Кроме того, по ряду лиц, находящихся в процедуре экстрадиции, Европейским судом по правам человека применено правило 39 о временном запрете высылки указанных лиц в Узбекистан.

29. Гарантии безопасности выдаваемых лиц, предоставляемые компетентными органами запрашиваемой стороны, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, не расцениваются как ненадежные неэффективные средства защиты от пыток. Так, статьей 462 УПК РФ предусмотрено сношение между государствами по вопросам экстрадиции как в соответствии с международным договором, так и в отсутствие такого договора - на основе принципа взаимности, в соответствии с заверениями иностранного государства, направившего запрос о выдаче.

30. Рассматривая запрос о выдаче, поступивший из иностранного государства, Генеральная прокуратура Российской Федерации учитывает следующие факторы:

- является ли страна – инициатор запроса участником Конвенции Содружества Независимых Государств (СНГ) о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года, а также Европейской конвенции о выдаче от 13 декабря 1957 года;
- основано ли законодательство страны – инициатора запроса на общепризнанных нормах международного права, а также демократических принципах законности, равенства граждан перед законом, гуманизма, справедливости;

- содержит ли законодательство страны – инициатора запроса запрет на пытки, насилие, другое жестокое или унижающее честь и достоинство человека обращение;
- введен ли мораторий на смертную казнь, или смертная казнь отменена как вид уголовного наказания внутренним законодательством.

31. Кроме того, компетентными органами запрашивающих государств в обязательном порядке с запросом о выдаче представляются соответствующие гарантии, предусмотренные международным договором и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, о том, что выданное лицо не будет без согласия Российской Федерации выслано, передано, либо выдано третьему государству, привлечено к уголовной ответственности, подвергнуто наказанию за совершенное до его выдачи преступление, за которое оно не было выдано, и после окончания судебного разбирательства и отбытия наказания сможет свободно покинуть территорию запрашивающей Договаривающейся стороны.

32. В случае необходимости у инициатора запроса о выдаче запрашиваются дополнительные гарантии о том, что запросы о выдаче не имеют цели преследования по политическим мотивам, национальному признаку, вероисповеданию, в отношении выданного лица не будут применены пытки, жестокое, бесчеловечное, унижающее достоинство обращение, смертная казнь. В первом полугодии 2010 года направлено девять таких запросов, в отношении которых получены дополнительные гарантии.

33. С целью более полной и объективной проверки обстоятельств преследования лица на территории запрашивающего государства направляются соответствующие запросы в компетентные органы Российской Федерации. При принятии решения о выдаче учитываются все полученные данные в совокупности, в том числе информация министерств, ведомств и служб о наличии либо отсутствии сведений, препятствующих выдаче лица, а также информация о внутриполитическом положении в запрашивающем государстве, общественно-политической и социально-экономической обстановке, положении соотечественников в этом государстве, о правах лиц, привлекаемых к уголовной ответственности или осужденных к лишению свободы в соответствии с действующим законодательством страны – инициатора запроса.

34. Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации инициирована проработка совместно с Министерством иностранных дел (МИД) России вопроса о возможности практической реализации российскими дипломатическими учреждениями функций проверки дополнительных гарантий, которые могут быть затребованы российской стороной в качестве условий выдачи лиц для уголовного преследования или приведения приговора в исполнение. В настоящее время такие гарантии в качестве пробного шага получены в отношении А.А. Гафорова, выданного по запросу правоохранительных органов Таджикистана для привлечения к уголовной ответственности за преступления экстремисткой направленности.