



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
LIMITED

CCPR/C/78/L/RÜS  
26 March 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Семьдесят седьмая сессия

**Перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи с рассмотрением пятого  
периодического доклада Российской Федерации (CCPR/C/RÜS/2003/5),  
утвержденный Комитетом по правам человека 20 марта 2003 года**

**Конституционные и правовые рамки (статья 2)**

1. Просьба представить информацию о действующих процедурах обеспечения осуществления решений Конституционного суда и соблюдения местными властями федерального законодательства. Кроме того, просьба представить информацию относительно существующих механизмов обеспечения соответствия всех президентских указов и законов международным договорам о правах человека, участником которых является государство.
2. Просьба представить информацию о процедурах, разработанных для обеспечения учета и осуществления рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, должность которого была учреждена во исполнение Федерального конституционного закона от 1997 года. Что делается для преодоления упомянутых в докладе сдерживающих факторов (пункт 23), которые мешают эффективности усилий Уполномоченного?
3. Просьба представить информацию о процедурах, разработанных в государственном участнике для обеспечения учета мнений, утвержденных Комитетом в соответствии с первым Факультативным протоколом.
4. Просьба разъяснить, объявлялось ли в Чечне чрезвычайное положение?

**Гендерное равенство, запрещение дискриминации и сходной с рабством практики (статьи 3 и 8)**

5. Какие меры были приняты для активизации деятельности по программам, направленным на предоставление помощи женщинам в состоянии крайней нищеты? Просьба представить замечания относительно того, почему ни один из многочисленных законопроектов, касающихся бытового насилия, не был до настоящего времени принят в качестве закона.
6. Способствовал ли Закон "О политических партиях" от 2001 года (пункт 32 доклада) расширению представленности женщин в органах государственной власти и местного самоуправления? Если нет, то просьба объяснить причины. Какие другие меры предусмотрены для расширения представленности женщин в органах государственного управления?
7. Просьба представить информацию по вопросу о торговле людьми. Какие меры приняло государство-участник для борьбы с такой практикой в контексте статьи 8 Пакта?

**Право на жизнь и предупреждение пыток (статьи 6 и 7)**

8. Имеет ли государство-участник конкретные планы по отмене в законодательном порядке смертной казни и ратификации второго Факультативного протокола к Пакту? Если да, то какие сроки намечены для их осуществления?
9. С учетом мер, принятых для борьбы с практикой рукоприкладства по отношению к лицам, призванным в вооруженные силы (пункты 52-54 доклада), просьба представить подробную информацию о делах по расследованию таких инцидентов, включая сведения об их нынешнем состоянии.
10. Просьба представить информацию о том, были ли предприняты какие-либо действия по реализации предложений, представленных на Гражданском форуме в ноябре 2001 года в отношении мер по искоренению пыток (пункт 51 доклада).
11. Каким образом в новом Уголовно-процессуальном кодексе (пункты 59 и 64-68 доклада) обеспечивается применение на практике принципа недопустимости доказательств, полученных с применением пыток?
12. С учетом многочисленных и продолжающих поступать утверждений о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых военнослужащими и чеченскими боевиками в

отношении чеченского гражданского населения, просьба представить информацию о проведенных расследованиях таких нарушений, включая сведения об их нынешнем состоянии. Просьба представить подробную информацию о приговорах, вынесенных 30 военнослужащим, которые по состоянию на апрель 2002 года были признаны виновными в совершении преступлений в отношении чеченских мирных жителей (пункт 48 доклада). Кроме того, просьба представить информацию о том, на каком этапе находятся расследования трех инцидентов, которые, как сообщалось, состояли в широкомасштабных издевательствах и убийствах гражданских лиц в Чечне в районе Алхан-Юрта в декабре 1999 года, в Старопромысловском районе Грозного в январе 2000 года и в Новоалдынском районе Грозного в феврале 2000 года. Были ли в связи с этими инцидентами проведены уголовно-следственные действия и возбуждалось ли уголовное преследование?

13. С учетом продолжающих поступать сообщений об исчезновениях чеченских гражданских лиц, взятых под стражу российскими военнослужащими, какие меры приняло государство-участник для предупреждения таких инцидентов и для выяснения судьбы исчезнувших лиц?

**Обращение с заключенными и другими лицами под стражей, свобода и личная неприкосновенность, а также право на справедливое судебное разбирательство (статьи 9, 10 и 14)**

14. Просьба представить подробную информацию о реализации рекомендаций Комитета, сделанных в его предыдущих заключительных замечаниях (пункт 35) относительно: а) предания гласности внутренних правил пенитенциарных учреждений; б) создания комитета для регулярных посещений исправительных учреждений; в) незамедлительного прекращения практики лишения пищи как вида наказания в пенитенциарном учреждении.

15. Просьба разъяснить, как в соответствии с Пактом и Уголовно-процессуальным кодексом защищаются права лиц, содержащихся в центрах задержания в Чечне. Просьба разъяснить соответствующие полномочия и обязанности военных и гражданских правоохранительных органов.

16. Какие меры предусмотрены для прекращения практики произвольного задержания лиц на контрольно-пропускных пунктах в Чечне в целях вымогательства?

17. Какие меры принимаются для устранения несоответствующих стандартам условий в пенитенциарных учреждениях, включая их крайнюю переполненность? В частности, что

делается для уменьшения числа случаев и продолжительности предварительного заключения, внедрения альтернативных видов наказания и профилактики заражения заключенных смертельно опасными заболеваниями в местах лишения свободы?

18. Какие меры были приняты для расширения возможностей судебных органов, включая ремонт зданий судов и увеличение числа судей в целях решения проблемы чрезмерно длительных сроков рассмотрения дел, которая, согласно докладу (пункты 102 и 103), носит распространенный характер?

#### **Свобода передвижения (статья 12)**

19. Просьба прокомментировать сообщения средств массовой информации и НПО о том, что многие перемещенные чеченские семьи, которые в прошлом году вернулись в Чечню из палаточных лагерей в Ингушетии, были вынуждены это сделать под давлением властей. Согласно информации, имеющейся в распоряжении Комитета, большинство перемещенных семей предпочитают оставаться в этих лагерях, а не возвращаться в Чечню.

#### **Свобода мысли (статья 18)**

20. Просьба представить дополнительную информацию о том, как право на замену военной службы альтернативной гражданской службой гарантируется по Закону "Об альтернативной гражданской службе", принятому в июне 2002 года. В частности, просьба указать продолжительность такой альтернативной гражданской службы и получаемое за нее вознаграждение. Кроме того, просьба разъяснить, были ли во всех случаях сняты обвинения, предъявленные отказникам по соображениям совести (пункты 39 и 135 доклада).

21. Просьба прокомментировать утверждения о том, что Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" от июля 2002 года может оказывать негативное воздействие на осуществление права на свободу религии и убеждений, поскольку в нем содержится широкое определение понятия "экстремистская деятельность".

**Свобода выражения своего мнения, свобода ассоциации, участие в ведении государственных дел (статьи 19, 22 и 25)**

22. Просьба представить информацию о том, какую роль сыграли государственные должностные лица и государственные корпорации в закрытии телевизионных станций НТВ и ТВ-6, известных своей независимостью и критическим освещением событий.

23. Просьба прокомментировать доведенные до сведения Комитета утверждения о серьезных злоупотреблениях, включая случаи жестоких нападениях и убийств, совершенных против журналистов, расследовавших дела о коррупции, к которым, как утверждается, были причастны должностные лица местных органов самоуправления. В этой связи просьба представить информацию о мерах, принятых для защиты журналистов, а также для обеспечения надлежащего расследования таких деяний и привлечения к ответственности виновных в них лиц.

24. Просьба представить информацию о нынешнем статусе поправок к закону о средствах массовой информации и борьбе с терроризмом, который был принят Думой и на который впоследствии президент наложил вето в ноябре 2002 года.

**Недискриминация, запрещение пропаганды ненависти и защита меньшинств (статьи 2, 20, 26 и 27)**

25. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что паспортная система (регистрация местожительства), которая заменила советскую систему прописки, приводит де-факто к отказу в правах, включая права на приобретение гражданства, трудоустройство, регистрацию брака, участие в выборах, медицинскую помощь, среднее и высшее образование и пенсии и пособия, которому подвергаются большое число людей, проживающих на территории государства-участника. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы отсутствие регистрации не мешало осуществлению вышеупомянутых прав.

26. Комитет выражает свое беспокойство по поводу сообщений о том, что турки-месхетинцы, проживающие в Краснодарском крае, подвергаются дискриминационному обращению и притеснениям со стороны местных властей и военизированных формирований казаков. Просьба разъяснить, какие меры принимаются для исправления этого положения, если они принимаются вообще.

27. Комитет обеспокоен утверждениями о том, что лица, принадлежащие к некоторым этническим меньшинствам, в частности к выходцам с Кавказа и из Средней Азии, а также

к меньшинству рома, подвергаются притеснениям и дискриминационному обращению со стороны правоохранительных органов. Просьба представить информацию о мерах, принятых для защиты этих и других уязвимых групп от таких злоупотреблений.

28. Утверждается, что за последние годы возросло число насильственных нападений на просителей убежища и избиений иностранцев по расовым мотивам. Просьба представить информацию о любых мерах, принятых для защиты групп меньшинств в этой связи.

### **Распространение информации, касающейся Пакта (статья 2)**

29. Просьба сообщить о мерах, принятых для распространения информации о представлении докладов и их рассмотрении Комитетом, в частности касающейся заключительных замечаний Комитета. Просьба также представить информацию об усилиях, предпринятых для распространения знаний о Пакте и его Факультативном протоколе, а также о других международных правозащитных нормах среди сотрудников судебных органов, государственных должностных лиц, преподавателей учебных заведений и широкой общественности.

-----