



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
30 June 2015

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Шестьдесят вторая сессия

26 октября — 20 ноября 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов, касающихся восьмого
периодического доклада Российской Федерации**

Добавление

Ответы Российской Федерации**

[Дата получения: 29 июня 2015 года]

Примечание: Настоящий документ распространяется только на английском, испанском, русском и французском языках.

* CEDAW/C/62/1.

** Настоящий документ публикуется без официальной корректуры.

15-10905 (R) 150715 220715
1510905

Просьба отправить на вторичную переработку



Конституционная, законодательная и институциональная база

1. *О статусе законопроекта о равных правах мужчин и женщин*

Рассмотрение законопроекта «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации» решением Совета Государственной Думы 23 января 2012 года (по согласованию с профильным Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей) перенесено на неопределенный срок. Со времени внесения периодического доклада Российской Федерации в Комитет ООН статус законопроекта не изменился.

Определение дискриминации содержится в статье 5.62 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, введенной в 2011 году (см. п. 10 8 периодического Доклада Российской Федерации, стр. 4/56).

2. *Об убийствах журналистов*

В дополнение к представленной информации, касающейся убийств женщин-журналисток сообщаем, что в 2014 году зарегистрировано 9 убийств представителей средств массовой информации, из них 1 женщина, главный редактор районной газеты Кировской области Г.А. Кошечева. Установлен и задержан сожигатель потерпевшей, совершивший убийство на почве ревности. В 2015 году зарегистрировано одно убийство женщины-журналистки в Республике Хакасия. Проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на раскрытие данного преступления и задержание лица, причастного к его совершению. Основная версия — убийство не связано с профессиональной деятельностью потерпевшей, совершено с целью ограбления.

О деятельности неправительственных организаций, имеющих статус «иностранного агента»

По данным Министерства юстиции Российской Федерации в 2014 году финансирование из иностранных источников в объемах, превышающих 70 миллиардов рублей, получили 4108 российских НКО, что почти вдвое превышает иностранное финансирование в 2013 году. В реестр «иностранных агентов» включены 52 организации, что составляет 1,3% от общего числа НКО, финансируемых из-за рубежа: из них в Москве — 15,2% от общего числа, внесенных в реестр; в Московской области — 6,4%; в Санкт-Петербурге — 5,4%; в Краснодарском крае — 3%.

Статус «иностранного агента» имеет ряд женских организаций:

Калининградская региональная общественная организация информационно-правовых программ «Женская лига»; Общественное региональное движение «Новгородский Женский Парламент»; Городская общественная организация «Самарский центр гендерных исследований»; Санкт-Петербургская правозащитная общественная организация «Лига избирательниц»; Санкт-Петербургская региональная общественная правозащитная организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга»; Калининградская региональная общественная организация «Экозащита!-Женсовет»; Региональная общественная

правозащитная организация «Союз «Женщины Дона»; Автономная некоммерческая научно-исследовательская организация «Центр социальной политики и гендерных исследований (Саратов), который прекратил свое существование в связи с ликвидацией.

Статус «иностранный агент» предполагает обязательное наличие иностранного финансирования и политической деятельности, однако на практике избежать такого статуса можно лишь при полном отсутствии иностранного финансирования.

Отсутствие точного понимания, а также прямого определения понятия «политическая деятельность» в ряде случаев приводит к тому, что к политическим относят и образовательные мероприятия, и издания НКО.

Эксперты подсчитали, что у 52 организаций, включенных в реестр, органами прокуратуры и Минюста России сформулировано около 70 различных видов «политической деятельности».

В частности, «политической деятельностью» НКО признавалось проведение ими информационно-просветительских и обучающих мероприятий, участие руководителей и членов НКО в работе общественных советов и общественных наблюдательных комиссий, проведение организацией антикоррупционной экспертизы законопроектов, природоохранная деятельность, реализация инициатив в области формирования толерантности, участие в подготовке и проведении публичных слушаний и направление различных обращений в органы государственной власти, а также издание НКО просветительской и правозащитной литературы и периодики, проведение научных исследований и деятельность в области профилактики и охраны здоровья.

Как указано в докладе за 2014 год Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации должны быть сформированы критерии включения некоммерческих неправительственных организаций в реестр «иностранных агентов» на основе нормативного определения всех видов деятельности, подпадающих под категорию «политическая», чтобы исключить избирательный подход в отнесении НКО к «иностранным агентам».

В целях исключения из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в случаях прекращения иностранного финансирования, внесены соответствующие дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

Правовые механизмы подачи и рассмотрения жалоб

3. В дополнительной информации, представленной к защите предыдущего доклада Российской Федерации (п. 4) даны разъяснения по действующим правовым механизмам. Порядок обращения к Уполномоченному по правам человека и омбудсменам в 51 субъекте Российской Федерации даны разъяснения в пунктах 21–24 Доклада.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

4. О полномочиях Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

В ведении Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей находятся вопросы, связанные с совершенствованием законодательства в сфере семьи, материнства и детства:

Семейного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федерального закона от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в части опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних);

Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; иных федеральных законов, по которым Совет Государственной Думы назначает Комитет ответственным за их подготовку к рассмотрению Государственной Думой и иных федеральных законов.

В организационную структуру Комитета 6-го созыва (2011–2015 годы) входят:

- 1) подкомитет по вопросам демографии,
- 2) подкомитет по дошкольному и дополнительному образованию,
- 3) подкомитет по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- 4) подкомитет по многодетным семьям и проблемам детей с ограниченными возможностями здоровья,
- 5) экспертный совет,
- 6) межведомственная рабочая группа по мониторингу законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию,
- 7) межведомственная рабочая группа по мониторингу законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Подкомитеты в соответствии с Регламентом Государственной Думы предварительно прорабатывают на своих заседаниях законопроекты, иные документы и материалы, готовят предложения к заседанию Комитета.

Деятельность органов государственной власти обеспечивается финансовыми ресурсами, закрепленными в Федеральном законе о Федеральном бюджете на текущий период.

5. О деятельности специальных органов, занимающихся вопросами гендерного равенства

На межведомственном уровне образован Координационный совет по гендерным проблемам, который является совещательным органом, созданным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях осуществления анализа направлений развития в области обеспечения гендерного равенства в Российской Федерации, разработки предложений, связанных с комплексными мерами по обеспечению гендерного равенства и реализацией международных обязательств в этой сфере; привлечения общественных организаций к выработке и реализации государственной политики, направленной на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации. В состав Совета, наряду с представителями федеральных органов исполнительной власти, входят представители общественных и научных организаций.

Деятельность совета направлена на формирование согласованных подходов к решению проблем гендерного равенства, выполнение международных обязательств по Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе по выработке предложений по формированию законодательных инициатив в сфере обеспечения равенства мужчин и женщин, поддержки инициатив общественных организаций. В числе основных задач Совета — подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет деятельность отдел по выработке государственной политики в сфере демографической политики и вопросов гендерного равенства. К ведению отдела относится участие в подготовке проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, других документов по вопросам улучшения демографической ситуации и обеспечения принципа гендерного равенства, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, обеспечение их сопровождения для дальнейшего прохождения;

- участие в подготовке предложений по нормативно-правовому регулированию и координации деятельности по вопросам улучшения демографической ситуации и обеспечения реализации на практике принципа равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в обществе;

- осуществление анализа, оценки соблюдения принципа равенства мужчин и женщин, совместно со структурными подразделениями Министерства, Федеральной службой по труду и занятости, государственных внебюджетных фондов, федеральных органов исполнительной власти выработка предложений, направленных на обеспечение на практике принципа гендерного равенства;
- осуществление организационно-технического обеспечения деятельности Координационного совета по гендерным проблемам;
- участие в пределах компетенции в развитии международного сотрудничества в области демографического развития и гендерного равенства, осуществление в рамках компетенции взаимодействия с международными организациями;
- организация подготовки аналитических материалов и докладов об исполнении международных обязательств Российской Федерации, зафиксированных в международных документах, в том числе Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Пекинской платформе действий, Мадридском международном плане действий по проблемам старения, Конвенций МОТ и иных документах, содержащих международные обязательства Российской Федерации по вопросам демографического развития и обеспечения принципа гендерного равенства;
- рассмотрение в пределах компетенции письменных обращений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, депутатов Федерального Собрания Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, граждан и организаций по вопросам демографической политики и достижения гендерного равенства.

Временные специальные меры

6. Временные специальные меры для устранения сохраняющейся недопредставленности женщин, в том числе в политической жизни и процессе принятия решений законодательно не установлены.

Граждане Российской Федерации, как мужчины, так и женщины, пользуются всеми предоставленными Конституцией Российской Федерации равными возможностями для участия в общественно-политической жизни, в деятельности политических партий и общественных организаций (см. также пункт 11).

Стереотипы и вредная практика

7. *О Концепции государственной семейной политики*

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

Концепция состоит из 7 разделов, включающих в себя общие подходы, анализ положения российской семьи; цели, принципы, задачи, приоритетные направления государственной семейной политики; этапы и механизмы ее реа-

лизации на региональном уровне, предполагаемые ресурсы и ожидаемые результаты. Среди основополагающих принципов Концепции — равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности.

Среди основных задач — профилактика семейного неблагополучия, жестокого обращения в семье, детской безнадзорности и беспризорности.

Реализация государственной семейной политики Российской Федерации до 2025 года будет осуществляться путем: нормативно-правового регулирования; учета задач государственной семейной политики при формировании федерального и региональных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, при подготовке государственных программ Российской Федерации; совершенствования системы статистической отчетности, отражающей основные тенденции жизнедеятельности семьи и развитие семейной политики и т.д.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 607-р утвержден плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

План включает мероприятия, направленные на развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции; развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей; создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов, в том числе по профилактике аборт; повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи; обеспечение социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов; профилактику семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

Об искоренении негативных стереотипов, в том числе с использованием учебников

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» единство образовательного пространства обеспечивается федеральными государственными образовательными стандартами (далее — государственные стандарты).

В настоящее время Минобрнауки России утверждены государственные стандарты начального общего, основного общего и среднего общего образования, прошедшие процедуру профессиональной и общественной экспертизы.

Государственный стандарт — «рамочный» документ, содержащий ключевые ориентиры образования: требования к результатам освоения основной образовательной программы, требования к структуре и к условиям её реализации. Ориентируясь на эти требования, а также на примерную основную образовательную программу, каждая школа *самостоятельно*, при участии органов государственного-общественного управления (управляющий совет, совет родителей, представительных органов обучающихся и др.) разрабатывает *собствен-*

ную образовательную программу с учетом специфики, а также кадровых, материально-технических и иных возможностей.

Государственные стандарты общего образования ориентированы на становление различных личностных характеристик выпускника, в том числе на осознание и принятие им традиционных ценностей семьи, осознание ответственности перед семьёй, обществом, государством, уважение мнений других людей, умение достигать взаимопонимания и успешно взаимодействовать; содержат требования к результатам освоения основной образовательной программы, которые должны в том числе отражать ответственное отношение к созданию семьи на основе осознанного принятия ценностей семейной жизни.

Согласно государственному стандарту общего образования ответственное отношение учащихся к созданию семьи может формироваться:

в рамках обязательных учебных предметов (окружающего мира, обществознания, литературы, биологии, основ безопасности жизнедеятельности и др.);

через дополнительные учебные предметы (в том числе такие, как «Основы семьи и семейной жизни», «Психология межличностных отношений», «Этика и психология семейной жизни»), предлагаемые конкретной школой;

через факультативные и элективные учебные предметы, предлагаемые конкретной школой, в том числе психологической и этической тематики;

во внеурочной деятельности учащихся (дискуссионные клубы; кружки по психологии; проектно-исследовательская деятельность (в том числе краеведческая, направленная на изучение положительных примеров семей разных поколений);

в рамках программы воспитания и социализации учащихся, построенной на основе базовых национальных ценностей российского общества, таких как патриотизм, социальная солидарность, гражданственность, семья, здоровье, труд и творчество, наука, образование и др. (социальные акции и проекты, пропагандирующие семью как национальную ценность, встречи с интересными людьми, в том числе подающими положительные примеры семейной жизни).

Таким образом, государственные стандарты позволяют образовательным организациям прививать учащимся духовно-нравственные ценности, формировать в том числе сексуальную культуру через освоение программ обязательных для изучения предметов, через дополнительные учебные предметы и курсы по выбору учащихся, внеурочную деятельность, а также в рамках программы воспитания и социализации учащихся.

Учебник является одним из инструментов, позволяющим реализовать образовательную программу.

В образовательной деятельности могут использоваться учебники, включённые в *федеральный перечень учебников*, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

В федеральный перечень учебников включаются учебники, рекомендованные Научно-методическим советом по учебникам, создаваемым Министерством образования и науки Российской Федерации, на основании положительных экспертных заключений по результатам научной, педагогической, общественной, этнокультурной и региональной экспертиз.

Педагогическая экспертиза при оценке соответствия содержания учебника государственного стандарта соответствующего уровня образования устанавливает, что в содержании учебника не выявлены сведения, противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству; содержание учебника способствует формированию патриотизма, любви и уважения к семье, Отечеству, своему народу, краю, толерантному отношению к представителям различных религиозных, этнических и культурных групп, учит межнациональному и межконфессиональному диалогу.

Общественная экспертиза устанавливает, что содержание учебника носит воспитывающий характер, способствует развитию личности, созданию условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Этнокультурная и региональная экспертиза устанавливают, что в учебнике отражены базовые национальные российские ценности, региональные и этнокультурные особенности субъектов Российской Федерации и их многообразие, единство национальных культур и народов России, поликультурный характер российского общества.

Насилие в отношении женщин

8. О законопроекте «О профилактике семейно-бытового насилия»

Законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия» рассмотрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности в апреле 2015 года. В заключении Комиссии перечислены замечания правового и юридико-технического характера, сделан вывод о том, что Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

О законопроекте № 14704-6

Проект федерального закона № 14704-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (о предоставлении информации несовершеннолетним потерпевшим об освобождении из мест лишения свободы лиц, совершивших в отношении их преступления сексуального характера) снят с рассмотрения Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральным законом от 30 марта 2015 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно — исполнительный кодекс Российской Федерации по вопросу участия потерпевших при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора» в статью 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Фе-

дерации внесены изменения, согласно которым потерпевший вправе на основании постановления, определения суда, принятого по заявленному до окончания прений сторон ходатайству потерпевшего, его законного представителя, представителя, получать информацию о прибытии осужденного к лишению свободы к месту отбывания наказания, в том числе при перемещении из одного исправительного учреждения в другое, о выездах осужденного за пределы учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, о времени освобождения осужденного из мест лишения свободы, а также быть извещенным о рассмотрении судом связанных с исполнением приговора вопросов об освобождении осужденного от наказания, об отсрочке исполнения приговора или о замене осужденному неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

9. Вопросы противодействия торговле людьми, в том числе женщин и детей, включены в качестве одного из направлений сотрудничества в межправительственные и межведомственные соглашения о взаимодействии в борьбе с преступностью, заключенные с более 60 странами.

Результатом такого взаимодействия стало более оперативное прохождение информации о выявленных фактах преступной деятельности и результатах проверки на территории другого государства, проведение совместных разработок участников международных преступных группировок, занимающихся торговлей людьми.

Характерным примером такого взаимодействия является проведение совместных мероприятий МВД России с правоохранительными органами Греции в отношении международной организованной группы, специализирующейся на торговле людьми с целью их дальнейшей сексуальной эксплуатации за рубежом.

Правоохранительными органами Российской Федерации и Республики Молдова осуществлялись совместные мероприятия в отношении международной преступной группы, участники которой занимаются торговлей людьми на территории московского региона. Преступники вербовали в Молдове молодых женщин и под предлогом предоставления работы в заведениях общественного питания московского региона перевозили их в Россию, отбирали у них документы и под угрозой применения насилия принуждали их к занятию проституцией.

В итоге проведенных мероприятий освобождены 6 женщин, уроженок Молдовы, которых незаконно удерживали участники указанной организованной группы, а также задержаны два фигуранта — граждане Республики Молдовы, находящиеся в межгосударственном розыске за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 165 (торговля людьми) Уголовного кодекса Республики Молдовы.

По результатам деятельности правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию торговле людьми в 2014 году зарегистрировано преступлений, предусмотренных:

ст. 127 УК РФ (незаконное лишение свободы) — 465, что на 6,4% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

ст. 127.1 УК РФ (торговля людьми) — 25, что на 62,1% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

ст. 127.2 УК РФ (использование рабского труда) — 7, что на 46,2% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Как указывалось в представленном периодическом Докладе, вопросы торговли людьми дважды рассматривались на Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в 2014 и 2015 годах. По итогам работы даны конкретные поручения федеральным органам исполнительной власти, связанные с выявлением, профилактикой и оказанием помощи жертвам преступлений.

10. О санкциях, применяемых к женщинам-проституткам

За занятие проституцией предусмотрена административная ответственность и штраф от полутора тысяч до двух тысяч рублей.

Вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана квалифицируется как уголовное преступление (ст. 240 УК). Лицо, которое занимается проституцией под влиянием принуждения нарушителя, является пострадавшим и не подлежит административной ответственности.

Среди мер профилактики проституции — повышение уровня жизни граждан, снижение безработицы, расширение круга профессий на рынке труда; повышение общего уровня морали и нравственности; введение и постоянное совершенствование полового воспитания в учебных заведениях; развитие служб социальной помощи и реабилитации.

Участие женщин в политической и общественной жизни

11. В Российской Федерации стране действует более 113 тысяч социально ориентированных некоммерческих организаций. Женские общественные объединения всё чаще принимают формы социально-ориентированных НКО и являются наиболее отзывчивыми, мобильными структурами, способными конструктивно решать социально значимые вопросы.

Основная деятельность женских общественных объединений направлена на повышение женского влияния на процесс развития общества, выравнивание статуса женщин и мужчин, устранение гендерной асимметрии в политической сфере, продвижение женщин в структуры власти от местного и регионального до федерального уровня; помощь в решении крупных общественных, просветительских, экологических, социально-экономических проблем, стоящих перед обществом; раскрытие профессиональных и деловых качеств женщин, помощь в создании собственного дела, усиление роли женских неправительственных организаций в развитии малого и среднего бизнеса; борьбу с профессиональной дискриминацией на предприятиях, помощь в создании собственного дела, создание условий для общения и взаимной поддержки; оказание психологической помощи женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию; отстаивание прав человека, пострадавшего от какого-либо насилия; защиту интересов детей, оказание материальной помощи матерям одиночкам; оказание гуманитарной, благотворительной, просветительской помощи и другие вопросы.

Неправительственным организациям предоставляются федеральные, региональные и муниципальные гранты (или субсидии).

Субсидии на поддержку НКО в регионах и субсидии непосредственно некоммерческим организациям на распространение и лучшей практики деятельности НКО, реализацию образовательных и консультационных программ, оказание методической помощи организациям некоммерческого сектора предоставляет Минэкономразвития России.

Субсидии субъектам Российской Федерации распределяются на конкурсной основе внутри регионов для поддержки некоммерческих организаций, которые оказывают услуги в социальной сфере и реализуют общественно значимые проекты.

В 2015 г. на конкурсную поддержку НКО выделено 239,4 млн. рублей.

Женщины участвуют в деятельности политических партий.

В руководящих структурах ведущих политических партий, представленных в Государственной Думе, женщины составляют от 10 до 30%: в Генеральном совете партии «Единая Россия» женщины составляют 26% (в ЦК «Единой России» — 20%, в Высшем Совете — 30%); в Центральном Совете партии «Справедливая Россия» женщины составляют 34%, в Центральном комитете Коммунистической партии Российской Федерации — 10% женщин, в Высшем Совете Либерально-демографической партии — 10%.

По данным Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, из политических партий, имеющих право участвовать в выборах, женщины возглавляют 9 партий: Всероссийскую политическую партию «Женский Диалог»; Общероссийскую политическую партию «Народная партия «За женщин России», Всероссийскую политическую партию «Аграрная партия России»; Общероссийскую политическую партию «Воля»; Всероссийскую политическую партию «Интернациональная партия России»; политическую партию «Союз Горожан»; политическую партию «Родная партия»; политическую партию «Общероссийская политическая партия «Достоинство»; политическую партию «Партия Духовного Преображения России».

Равные возможности для занятия руководящих постов на всех уровнях государственного управления созданы путем формирования с 2008 года федерального резерва управленческих кадров — базы данных высокопрофессиональных и перспективных сотрудников федеральных органов исполнительной власти, государственных органов субъектов Российской Федерации, а также государственных корпораций и организаций.

Перечень государственных корпораций и организаций определяется Правительством Российской Федерации. В резерв включаются перспективные кадры, рекомендованные в установленном порядке руководителем («первым лицом») соответствующего государственного органа и организации.

Создана единая база вакансий на государственной службе <http://gossluzhba.gov.ru/Vacancy>.

Право на участие в конкурсе на занятие вакантных должностей имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие установлен-

ным законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе квалификационным требованиям к вакантной должности государственной гражданской службы. К числу квалификационных требований относятся: требования к стажу государственной службы или стажу работы по специальности, к уровню образования, к профессиональным знаниям и навыкам кандидата.

Занятость

12. Об ограничениях для применения труда женщин

Государством установлены как общие для всех работников меры, направленные на охрану их здоровья непосредственно в процессе трудовой деятельности, так и особенности регулирования труда, вызванные характером и условиями труда, психофизиологическими особенностями организма работников (например, женщин, несовершеннолетних) и т.п.

Психофизиологические особенности организма работающих приняты во внимание при установлении определенных ограничений для применения труда женщин, введенных в связи с необходимостью их особой защиты от вредных производственных факторов, негативно воздействующих на женский организм, прежде всего на репродуктивную функцию.

Реализация принципа юридического равенства не может осуществляться без учета общепризнанной социальной роли женщины в продолжении рода, что обязывает государство устанавливать дополнительные гарантии для женщин, в том числе в сфере трудовых отношений, направленные на охрану материнства. При этом в соответствии с международно-правовыми актами принятие специальных мер, направленных на охрану материнства, не считается дискриминационным (пункт 2 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин); меры, принятые для защиты женщин на определенных видах работ с учетом физиологических особенностей их организма, не должны считаться дискриминационными (пункт 3 статьи 10 Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин от 7 ноября 1967 года); не считается также дискриминацией всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на специфических требованиях, связанных с определенной работой (пункт 2 статьи 1 Конвенции МОТ № 111 относительно дискриминации в области труда и занятий).

Части первая и третья статьи 253 Трудового кодекса Российской Федерации ограничивают использование труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, т.е. в условиях, оказывающих неблагоприятное влияние на женский организм, и имеют целью оградить репродуктивное здоровье женщины от воздействия вредных производственных факторов.

Устанавливая Перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, Правительство Российской Федерации действовало на основе оценки условий труда, степени и последствий их воздействия на организм работающей женщины и принимало во внимание факторы профессионального риска для женщин вследствие направленного действия некоторых производственных факторов на репродуктивную функцию, таких как общая вибрация,

опасные химические вещества и пр. («СанПиН 2.2.0.555-96. 2.2. Гигиена труда. Гигиенические требования к условиям труда женщин. Санитарные правила и нормы», утверждены постановлением Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации от 28 октября 1996 года №32), т.е. на основании объективных критериев, что исключает произвольное ограничение использования труда женщин на работах, включенных в Перечень, и является гарантией их права на справедливые условия труда (статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации).

Одновременно пунктом 1 примечания к Перечню установлено, что труд женщин может применяться на указанных в Перечне работах (профессиях, должностях), если работодателем будут созданы безопасные условия труда, что должно быть подтверждено результатами аттестации рабочих мест, а также положительным заключением государственной экспертизы условий труда и службы госсанэпиднадзора субъекта Российской Федерации.

Таким образом, как статья 253 Трудового кодекса Российской Федерации, так и Перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, *не устанавливают абсолютного запрета* применения труда женщин на указанных в Перечне видах работ, *а ограничивают его применение до устранения на конкретном рабочем месте производственных факторов, вредных для женского организма.*

Проблемы обеспечения безопасных условий труда, предупреждения несчастных случаев на производстве, снижения производственно обусловленной заболеваемости и связанных с этим людских и экономических потерь продолжают оставаться достаточно острыми и оказывают существенное влияние на состояние рынка труда в Российской Федерации. В этой связи комплексно и последовательно реализовываются мероприятия по обеспечению безопасности работающего населения.

В 2013–2014 годы сформирован институт специальной оценки условий труда. Приняты федеральные законы № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», вступившие в силу с 1 января 2014 года.

С принятием вышеперечисленных федеральных законов в Российской Федерации введена единая процедура оценки условий труда, позволяющая не только объективно выявить и оценить условия труда на каждом рабочем месте, но и обеспечить должный уровень экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда, сохранению жизни и здоровья работников на производстве.

На законодательном уровне обеспечена дифференциация дополнительных тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в отношении работников, занятых во вредных условиях труда, в зависимости от установленных по результатам специальной оценки условий труда класса (подкласса) условий труда. В зависимости от результатов специальной оценки условий труда установлен объем гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных (опасных) условиях труда (повышенный размер оплаты труда, дополнительный оплачиваемый отпуск, сокращенная продолжительность рабочего времени).

В целях защиты прав работников предусмотрено сохранение работникам достигнутого по состоянию на декабрь 2013 года объема предоставляемых гарантий и компенсаций, при условии их занятости во вредных (опасных) условиях труда. Работодателю улучшающему условия труда, снижающему уровень вредности, предоставляется больший размер скидки к его страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Обеспечено снятие избыточных административных барьеров для бизнеса — введена процедура декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Одновременно усилена административная и уголовная ответственности работодателей за нарушения требований охраны труда.

Организован мониторинг практики применения законодательства о специальной оценке условий труда с целью выявления необходимости уточнения или изменения отдельных положений законодательства о специальной оценке условий труда.

По результатам предпринимаемых Правительством Российской Федерации мер по преодолению негативных тенденций в сфере охраны труда в 2014 году отмечается снижение количества погибших в результате несчастных случаев на производстве. Число случаев с тяжелыми последствиями снизилось на 17 % по сравнению с 2013 годом. Число погибших в результате несчастных случаев на производстве в 2014 году на 20 % по сравнению с 2013 годом.

13. О распространении на иностранных граждан обязательного социального страхования

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 1 декабря 2014 г. № 407-ФЗ, с 1 января 2015 г. для иностранных работников, временно пребывающих в Российской Федерации, установлено право на получение страхового обеспечения в виде пособия по временной нетрудоспособности при условии уплаты работодателями за них страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации за период не менее шести месяцев, предшествующих месяцу, в котором наступил страховой случай (то есть в отличие от граждан Российской Федерации, которые имеют право на обеспечение пособиями по временной нетрудоспособности с первого дня работы по трудовому договору, иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации, приобретают такое право только по истечении 6 месяцев уплаты за них страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации).

В соответствии с указанным Федеральным законом работодатели уплачивают страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 1,8% с выплат в пользу иностранных граждан (за исключением высококвалифицированных специалистов), временно пребывающих в Российской Федерации, с 1-го дня работы таких лиц в Российской Федерации независимо от срока заключенного договора (тариф страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации).

Федерации, а также постоянно или временно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан установлен в размере 2,9%).

Право на получение пособий в связи с материнством (пособие по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет) будет предоставляться иностранным работникам, так же как и в настоящее время, после приобретения ими статуса временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Эти меры позволяют обеспечить минимальный уровень социальной защиты трудящихся-мигрантов в случае их заболевания.

Здравоохранение

14. О выборочном обследовании репродуктивного здоровья населения, в том числе об использовании средств контрацепции

С результатами выборочного обследования «Репродуктивное здоровье населения», проведенного в 2011 году Федеральной службой по статистике, Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с ЮНФПА, Отделом репродуктивного здоровья, Центром по контролю и профилактике заболеваний (Атланта, США) можно ознакомиться на официальном сайте Росстата по адресу: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/zdrav/zdravo-2011.pdf

Согласно выводам исследования Россия является страной с высокой распространенностью контрацепции, о чем свидетельствует высокая доля женщин репродуктивного возраста, которые использовали контрацепцию либо в момент обследования (52%), либо в прошлом — 31%. В целом 83% всех женщин в возрасте 15–44 лет в тот или иной момент своей жизни использовали какой-либо метод контрацепции, и практически все они (81%) когда-либо использовали один из современных методов (презервативы, оральные контрацептивы, ВМС, перевязку маточных труб, инъекции или спермициды). Кроме того, 59% респондентов когда-либо использовали традиционные методы (календарный метод или прерванный половой акт). Низкий показатель когда-либо использовавших контрацепцию среди женщин 15–19 лет (28%), вероятнее всего, связан с тем, что большинство из них еще не имели сексуальных контактов. К возрасту 25–29 лет более 90% опрошенных уже использовали какой-либо метод контрацепции, и практически все они имели опыт использования современных методов. Среди женщин, состоящих в браке в момент опроса, распространенность современной контрацепции составляла 55%, а при учете использования традиционных методов доля пользователей всеми методами достигала 68%. Анализ влияния места жительства на использование контрацепции показывает чуть более высокую распространенность в городах, в особенности в Москве, по сравнению с сельскими областями.

В целом российские женщины были вполне удовлетворены методом контрацепции, который они использовали в момент опроса; тем не менее, 18% женщин предпочли бы использовать другой метод. Методы, которым респонденты оказывали предпочтение по сравнению с используемыми ими на тот момент, в почти половине случаев включали ВМС (45%), а еще более четверти женщин предпочли бы вместо используемого метода таблетки (29%). Желание прибегнуть к женской стерилизации или использовать инъекционные контра-

цептивы вместо используемого на тот момент метода выразили менее 5% женщин.

В целом 8% женщин, участвовавших в опросе, имели неудовлетворенную потребность в средствах контрацепции; если к ним добавить пользователей традиционными методами, то 17% женщин имели неудовлетворенную потребность в современных методах.

По оценке исследования реальное число пользователей современными методами контрацепции в России в 2011 году составило 10,5 млн. Число потенциальных пользователей современными методами контрацепции в России превышает 15 млн.

По данным Минздрава России за 2014 год современные средства контрацепции (гормональные и внутриматочные контрацептивы) используют 24,4% женщин фертильного возраста.

О сокращении числа аборт

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определены правовые основы медицинской деятельности по планированию семьи и регулированию репродуктивной функции человека. Согласно статье 56 указанного Федерального закона «Каждая женщина самостоятельно решает вопрос о материнстве. Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при наличии информированного добровольного согласия. Искусственное прерывание беременности по желанию женщины проводится при сроке беременности до двенадцати недель... Искусственное прерывание беременности по социальным показаниям проводится при сроке беременности до двадцати двух недель, а при наличии медицинских показаний — независимо от срока беременности».

В целях обеспечения доступности, повышения качества, безопасности и профилактики аборта финансовое обеспечение медицинской помощи при прерывании беременности включено в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

Мероприятия, направленные на предупреждение абортов и охрану репродуктивного здоровья, осуществляются в женских консультациях, акушерско-гинекологических кабинетах, центрах планирования семьи и репродукции, центрах охраны здоровья семьи и репродукции, а также в кабинетах медико-социальной помощи и центрах медико-социальной поддержки беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В последние годы в Российской Федерации отмечается стойкая положительная динамика сокращения числа абортов. По данным Росстата за период 2011–2014 годы общее число абортов снизилось на 21,6% (с 1,2 тыс. в 2010 году до 0,9 тыс. в 2014 г.). Показатель абортов на 1000 женщин фертильного возраста за 2011–2013 годы снизился на 12,5% (с 32 в 2010 году до 28 в 2013 году). По данным Минздрава России число абортов у девочек до 14 лет сократилось на 45,5% (с 0,6 тыс. в 2010 году до 0,3 тыс. в 2014 году), в возрастной группе 15–17 лет — на 52,3% (с 19,0 тыс. до 9,1 тыс.).

В течение 2010–2014 годов положительная динамика отмечается в снижении абсолютного числа абортс у первобеременных — на 33,8%, абортс у социальных показаний — на 89,0%), неуточненных — на 27,4%, криминальных — на 84,6%. Увеличивается удельный вес медикаментозных абортс (с 3,7% от общего числа абортс в 2010 году до 10,1% в 2010 году).

Снижение числа абортс явилось результатом планомерной работы, направленной на их профилактику.

С целью развития социально-психологической помощи женщинам в женских консультациях введены должности специалистов по социальной работе и психологов, основными функциями которых являются оказание медико-психологической и социально-правовой помощи женщинам, оказание медико-психологической помощи несовершеннолетним, подготовка к семейной жизни, осуществление мероприятий по предотвращению прерывания беременности, формирование у женщины сознания необходимости вынашивания беременности и дальнейшая поддержка в период беременности.

В субъектах Российской Федерации число женских консультаций, имеющих в структуре кабинеты медико-социальной помощи, увеличилось с 419 в 2011 году до 856 в 2014 году.

Важным компонентом комплекса мероприятий, направленных на профилактику и снижение абортс в Российской Федерации, является создание центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, основной задачей которых является медицинская и социально-психологическая помощь женщинам в случаях незапланированной беременности, направленная на обеспечение позитивной альтернативы абортс. В настоящее время в Российской Федерации функционирует 385 Центров, в которых в 2014 году проконсультировано с целью предупреждения абортс 150,0 тыс. женщин.

Об охране здоровья женщин-трудящихся мигрантов, народности рома, женщин и числа коренных и малочисленных народов, женщин, находящихся под стражей

Статьей 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено право каждого человека (безотносительно пола и возраста) на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Право на медицинскую помощь распространяется на трудящихся мигрантов, рома, коренные и малочисленные народы, находящихся под стражей и т.д.

Право на медицинскую помощь иностранных граждан, проживающих и пребывающих на территории Российской Федерации, устанавливается законодательством Российской Федерации и соответствующими международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, пользуются правом на медицинскую помощь

наравне с гражданами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Статьей 26 указанного закона беременные женщины, женщины во время родов и в послеродовой период из числа лиц, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в медицинских организациях охраны материнства и детства.

Женщины из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов

15. Федеральным законом от 29 июня 2013 г. № 135-ФЗ внесены изменения в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей.

К видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, отнесена информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи.

Статьей 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) установлена ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, выразившуюся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Положения указанной статьи КоАП РФ направлены на реализацию, в частности, статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Вопросы конституционности части 1 статьи 6.21 КоАП РФ были предметом рассмотрения Конституционного суда Российской Федерации.

В соответствии с правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 23 сентября 2014 г. № 24-П, часть 1 статьи 6.21 КоАП РФ признана не противоречащей Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования она направлена на защиту таких конституционно значимых ценностей, как семья и детство, а также на предотвращение причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию и не предполагает вмешательства в сферу индивидуальной автономии, включая сексуальное самоопределение личности,

не имеет целью запрещение или официальное порицание нетрадиционных сексуальных отношений, не препятствует беспристрастному публичному обсуждению вопросов правового статуса сексуальных меньшинств, а также использованию их представителями всех не запрещенных законом способов выражения своей позиции по этим вопросам и защиты своих прав и законных интересов, включая организацию и проведение публичных мероприятий, и, имея в виду, что противоправными могут признаваться только публичные действия, целью которых является распространение информации, популяризирующей среди несовершеннолетних или навязывающей им, в том числе исходя из обстоятельств совершения данного деяния, нетрадиционные сексуальные отношения, не допускает расширительного понимания установленного ею запрета.

Кроме того, ратифицированная Российской Федерацией Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года обязывает государство принимать законодательные или иные меры, обеспечивающие включение в программы начального и среднего школьного образования информации об опасностях, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными злоупотреблениями, а также о способах защиты, адаптированной к особенностям развития детей; соответствующая информация должна предоставляться (если необходимо, во взаимодействии с родителями) в более широком контексте полового воспитания, и в ней особое внимание уделяется ситуациям повышенной опасности, в особенности связанным с использованием новых информационно-коммуникационных технологий (статья 6).

Информирование, если оно лишено признаков пропаганды, т.е. не направлено на формирование предпочтений, связанных с выбором нетрадиционных форм сексуальной идентичности, и обеспечивает индивидуализированный подход, учитывающий особенности психического и физиологического развития детей в той или иной возрастной группе, характер конкретного освещаемого вопроса, может осуществляться с привлечением специалистов — педагогов, медиков, психологов.

О случаях увольнения учителей по причине их нетрадиционной сексуальной ориентации

Частью 8 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что при совершении работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы, трудовой договор с ним может быть расторгнут по инициативе работодателя.

Вместе с тем, педагогические работники в таких случаях имеют право на защиту профессиональной чести и достоинства (пункт 13 части 3 статьи 47 Федерального закона 273-ФЗ), и на них, как и на других граждан, распространяется принцип презумпции невиновности (статья 14 УПК РФ, статья 1.5 КоАП РФ), то есть они считаются невиновными, пока их виновность в совершении преступлений и административных правонарушений не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором или решением суда.

Известен случай увольнения по ч. 8 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации учительницы музыки, когда работодателю стало известно о ее нетрадиционной сексуальной ориентации.

Учительница обратилась к инициативной группе «Выход», занимающейся вопросами защиты секс-меньшинств, и в суд о восстановлении на прежнем рабочем месте и выплате компенсации за вынужденный прогул. Кировский районный суд Санкт-Петербурга отказал в удовлетворении требований на основании анализа страницы истицы в социальной сети, где имелись фотографии учительницы с ее подругой, и другие доказательства. Представители учительницы намерены оспаривать данное решение в вышестоящие инстанции.

В 2014 году, как и в предыдущие годы, жалоб на дискриминацию и нарушение конституционных прав граждан России по признаку сексуальной ориентации, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации не поступало, массовых нарушений прав граждан, относящих себя к сексуальным меньшинствам, в Российской Федерации не наблюдается.

Женщины из числа коренных народов и меньшинств

16. В 32-х субъектах Российской Федерации проживает 48 народов, отнесенных к коренным и малочисленным.

Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» установлены правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации *независимо от половой принадлежности* их представителей, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Так, в статье 8 указанного Федерального закона определяются права малочисленных народов, объединений малочисленных народов и лиц, относящихся к малочисленным народам, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Пунктами 8 и 9 части второй статьи 8 Федерального закона закреплено право лиц, относящихся к малочисленным народам, получать социальное обслуживание в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации, а также право на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий обязательного медицинского страхования.

Что касается вопроса о правах женщин из числа малочисленных народов на землю, территории и ресурсы, содержащегося в пункте 16 Перечня вопросов, то следует отметить, что пунктом 1 части первой статьи 8 Федерального закона установлено право всех представителей малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов безвозмездно пользоваться в местах их: традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Малочисленные народы наделены также правом участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды при промышленном ис-

пользовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания.

Гарантии доступа малочисленных народов к участию в политической и общественной жизни и принятии решений органами установлены, в том числе, пунктами 5 и 7 части первой статьи 8 Федерального закона, которые предусматривают право малочисленных народов участвовать через своих уполномоченных представителей в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, право участвовать в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

Указом Президента РФ от 31 марта 2015 г. № 168 образовано Федеральное агентство по делам национальностей.

Федеральное агентство по делам национальностей осуществляет функции по выработке и реализации государственной национальной политики, нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере государственной национальной политики; обеспечению межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защите прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации; взаимодействию с национально-культурными автономиями и иными институтами гражданского общества; разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений; контролю за реализацией государственной национальной политики; профилактике любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; реализации этнокультурных потребностей граждан, принадлежащих к различным этническим общностям, по обеспечению эффективного использования субъектами Федерации и муниципальными образованиями средств государственной поддержки, предусмотренных на этнокультурное развитие народов России.

Женщины и мир и безопасность

17. Российская Федерация не является участником какого-либо вооруженного конфликта. Полагаем, что национальные планы действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций «Женщины и мир и безопасность» должны готовиться на добровольной основе и, прежде всего, теми государствами, которые находятся в состоянии вооруженного конфликта или постконфликтного миростроительства.

Лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов, бесплатно предоставляются социальные услуги и социальное обслуживание, в стационарной и полустационарной формах или на дому в организациях социального обслуживания, временный приют в специализированном учреждении социального обслуживания, бесплатно предоставляется медицинская помощь в лечебных учреждениях Минздрава России (федеральных государственных учреждениях).

В отношении беженцев с Украины, в том числе из зон боевых действий, Российская Федерация проводит политику «открытых дверей», предоставляя возможность им урегулировать свое правовое положение на территории Российской Федерации как в соответствии с Федеральным законом от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах», так и в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Всего в период с 1 апреля 2014 г. на территорию Российской Федерации въехало и не убыло по состоянию на 18 мая 2015 г. 984 273 гражданина с юго-востока Украины.

В настоящее время на территории 72 субъектов Российской Федерации развернуто 424 пункта временного размещения, в которых размещено 25 272 человека, в том числе 8060 детей в возрасте до 18 лет.

В территориальные органы Федеральной миграционной службы России в период с начала 2014 года по 18 мая 2015 года обратилось для определения своего правового положения 1 071 334 гражданина Украины (из них обратились за убежищем — 353 691 чел., за оформлением разрешения на временное проживание, без учета лиц получивших временное убежище — 176 568 чел., за патентами — 367 032 чел., за оформлением разрешения на работу — 174 043 чел.), в том числе в приграничных регионах Российской Федерации — 141 383 гражданина Украины.

Всего за указанный период обратилось с ходатайством о признании беженцем или заявлением о предоставлении временного убежища — 353 691 чел., из них:

с ходатайством о предоставлении статуса беженца — 5957 чел., в т.ч. в 2015 году — 137 чел. При этом в приграничных регионах Российской Федерации — 671 чел., в 2015 году — 11 чел. Признаны беженцами 287 чел., в т.ч. 102 чел. — в приграничных регионах Российской Федерации;

с заявлением о предоставлении временного убежища — 347 734 чел., в 2015 году — 80 805 чел. При этом в приграничных регионах Российской Федерации — 66 455 чел., в 2015 году — 14 229 чел. Временное убежище предоставлено 327 800 чел., в т.ч. 50 861 чел. — в приграничных регионах Российской Федерации.

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется без какой-либо дискриминации, в том числе по половому признаку. При этом женщинам и детям уделяется особое внимание с учетом их особой уязвимости. Среди граждан Украины, получивших убежище, женщины и девочки составляют 51% от общего количества.

Всем пострадавшим в ходе вооруженного конфликта на Украине, находящимся на территории Российской Федерации, оказывается неотложная медицинская помощь, включая психологическую. Многим больным детям из Луганской и Донецкой области Украины предоставлена высокотехнологичная медицинская помощь.

Брак и семейные отношения**18. О наследовании имущества в незарегистрированном браке**

В пунктах 267–270 восьмого периодического Доклада указано, что имущественные вопросы супругов, состоящих в незарегистрированном браке, разрешаются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В пункте 272 Доклада указано, что споры о разделе имущества лиц, состоящих в семейных отношениях без государственной регистрации заключения брака, разрешаются не по правилам Семейного кодекса Российской Федерации, а в соответствии со ст. 252 Гражданского кодекса Российской Федерации «Раздел имущества, находящегося в долевой собственности, и выдел из него доли», устанавливающей порядок раздела имущества, находящегося в долевой собственности.

В пункте 264 Доклада указано, что с 2006 года наблюдается улучшение соотношения браков и разводов. Так, в 2006 году на 1000 браков приходилось 576 разводов, в 2014 году — 566 разводов.

Государственная семейная политика Российской Федерации направлена на пропаганду и сохранение ценностей семьи и брака (см. пункт 7).

Поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции

19. Возможность проведения на национальном уровне процедур, необходимых для принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, продолжает находиться в стадии проработки.