



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.  
GENERAL

CERD/C/304/Add.5  
28 March 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Сорок восьмая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Заключительные замечания Комитета по ликвидации  
расовой дискриминации

Российская Федерация

1. Комитет рассмотрел двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Российской Федерации (CERD/C/263/Add.9) на своих 1133-м и 1134-м заседаниях (CERD/C/SR.1133 и 1134), состоявшихся 28 и 29 февраля 1996 года, и на своем 1150-м заседании 12 марта 1996 года и принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник выразило готовность продолжить диалог с Комитетом, направив для представления докладов ответственную делегацию; это служит свидетельством важного значения, придаваемого правительством Российской Федерации своим обязательствам по Конвенции. Однако Комитет сожалеет, что эти доклады не были представлены своевременно, не в полной мере соответствуют руководящим принципам представления докладов, а также не содержат необходимой информации об осуществлении Конвенции в республиках и что, в частности, информация о Чечне, запрошенная на сорок шестой сессии Комитета, не фигурировала в докладах и была представлена делегацией лишь в устной форме.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует создание в 1993 году специальной комиссии по правам человека. Он также с удовлетворением отмечает, что парламентской группе поручено расследовать нарушения прав человека и международного гуманитарного права в ходе чеченского конфликта. Кроме того, он положительно оценивает недавнее создание специального органа по осуществлению государственной программы социально-экономического развития в районах Севера.

4. Отмечается вступление Российской Федерации в Совет Европы, ставшее официальным в феврале 1996 года. Выражается надежда, что Российская Федерация вскоре ратифицирует Конвенцию Совета Европы о защите прав человека и основных свобод и примет предусмотренную в ней процедуру получения индивидуальных петиций. Кроме того, позитивной инициативой является недавняя выработка проектов двух региональных конвенций о правах человека, включая проект конвенции о правах меньшинств, в рамках Содружества Независимых Государств.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

5. Комитет учитывает трудности, с которыми Российская Федерация сталкивается в нынешний переходный период в условиях социальных преобразований и глубокого экономического кризиса. Кроме того, отмечается, что Российская Федерация – это большая многонациональная страна с многообразием культур. Также принято к сведению фактическое положение меньшинств: некоторые из них обладают своей государственностью и представлены субъектами Федерации, в то время как другие рассеяны по всей стране. Что касается членов последних групп, то полное осуществление Конвенции может потребовать особых усилий. И наконец, Комитет осознает, что создание и обеспечение практического функционирования новой демократической и недискриминационной политической, экономической и социальной системы – это трудный и длительный процесс.

Д. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

6. Выражается озабоченность в связи с имеющимися недостатками в функционировании общегосударственного правового механизма защиты всех лиц от дискриминационной практики. Статья 19 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает равенство прав независимо от "расы, национальности, языка, происхождения... а также ряда других обстоятельств", недостаточно широка для того, чтобы ее можно было считать полным проведением в жизнь запрета расовой дискриминации, требуемого Конвенцией. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что законодательство, необходимое для

осуществления статьи 19 Конституции и других конституционных норм, призванных защитить права меньшинств, еще не принято в полном объеме и пока не осуществляется с должной эффективностью.

7. Некоторым группам меньшинств и коренного населения не обеспечивается возможность получения образования на родном языке. Часто они лишены возможности пользоваться родным языком в административной и судебной сфере.

8. Отсутствие действенных мер защиты и сохранения традиционного образа жизни и права землепользования жителей районов Севера также вызывает озабоченность, хотя признается необходимость улучшения их положения в социально-экономической и культурной областях.

9. По-прежнему слабой является конкретная реализация принципов и положений Конвенции, в особенности на региональном и местном уровнях. В частности, выражается обеспокоенность в отношении применения статей 2 и 4 Конвенции.

10. В докладе содержится весьма ограниченная информация о праве на личную безопасность (пункт b) статьи 5 Конвенции), о праве на свободу передвижения (подпункт i) пункта d) статьи 5 Конвенции) и о недискриминации в отношении осуществления экономических, социальных и культурных прав, упоминаемых в пункте e) статьи 5 Конвенции.

11. Большую озабоченность вызывает распространение расистских идей и лозунгов, связанных с националистическими движениями, такими, как Национальная республиканская партия. В равной мере вызывают озабоченность расистские настроения среди населения или со стороны местных органов власти по отношению к кавказцам, в особенности к чеченцам, а также проявления антисемитизма среди части населения.

12. Особо серьезную обеспокоенность вызывает чрезмерное и непропорциональное применение силы при подавлении попытки отделения в Чечне, приведшее к неоправданным жертвам среди гражданского населения. Кроме того, вызывают озабоченность сообщения о произвольных арестах, жестоком обращении с задержанными, неоправданном уничтожении гражданского имущества и мародерстве в Чечне.

13. В частности, большую озабоченность вызывают сообщения, касающиеся положения в так называемых фильтрационных лагерях. Достойно сожаления то, что представителям гуманитарных организаций, таких, как Международный комитет Красного Креста, не было разрешено посетить такие лагеря.

14. Еще одной причиной глубокой обеспокоенности является положение в Ингушетии и Северной Осетии. Власти Северной Осетии отказывают большому числу ингушских беженцев в праве беспрепятственного возвращения в места прежнего проживания, в частности в Пригородный район, несмотря на Закон "О реабилитации репрессированных народов". Ингушское население также прямо или косвенно пострадало от чеченского конфликта.

Е. Предложения и рекомендации

15. Комитет настоятельно рекомендует парламенту страны безотлагательно доработать и принять все объявленные акты и законы, касающиеся прав человека, прежде всего проект закона о национально-культурной автономии. Необходимо, чтобы законы об использовании языков меньшинств прошли различные законодательные уровни и осуществлялись в полном объеме. Комитет также высказывает пожелание, чтобы государство-участник рассмотрело возможность ратификации Конвенции МОТ № 169.

16. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для развития языков меньшинств и коренных народов. Комитет рекомендует организовать учебные программы на соответствующих языках.

17. Комитет рекомендует уделять особое внимание группам меньшинств и коренных народов, живущих в районах Севера, принимая надлежащие действенные меры по поощрению и защите их прав, в особенности прав на использование и эксплуатацию земли в местах их расселения и на сохранение своего уклада жизни.

18. Комитет рекомендует, чтобы в соответствующих случаях государство-участник принимало специальные конкретные меры по обеспечению надлежащего развития и защиты менее развитых групп в Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции.

19. Комитет настоятельно рекомендует, чтобы в соответствии со статьей 4 Конвенции правительство приняло конкретные надлежащие меры по запрещению создания и деятельности всех организаций и политических групп, пропагандирующих расистские идеи или цели.

20. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику выполнить решение Конституционного суда об отмене системы прописки.

21. Комитет рекомендует государству-участнику повысить действенность защиты через компетентные национальные суды в случае любых актов расовой дискриминации в соответствии со статьей 6 Конвенции путем укрепления судебной системы, расширения независимости судей и повышения доверия населения к судам. Комитет далее рекомендует

осуществлять подготовку судей, адвокатов и судебных должностных лиц по вопросам прав человека. Такого рода подготовка должна также вестись в правоохранительных органах и вооруженных силах в соответствии с Общей рекомендацией XIII Комитета.

22. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику безотлагательно принять все меры по восстановлению мира в Чечне и обеспечить неукоснительную защиту прав человека в этом регионе. Он далее настоятельно рекомендует правительству предпринять все шаги по обеспечению строгого соблюдения основных прав человека в этом регионе, без какой-либо дискриминации. Комитет вновь подтверждает, что лица, виновные в массовых, грубых и систематических нарушениях прав человека, а также грубых нарушениях международного гуманитарного права, должны быть привлечены к ответственности в судебном порядке.

23. Комитет рекомендует, чтобы государство-участник гарантировало права всех жертв конфликта в Ингушетии и Северной Осетии, особенно беженцев, и предоставило в своем следующем докладе информацию о положении в области прав человека в Чечне, Ингушетии и Северной Осетии.

24. Комитет предлагает государству-участнику представить в своем следующем докладе дополнительную информацию о составе населения с процентной разбивкой по всем этническим группам.

25. Кроме того, в следующем докладе предлагается представить больше информации о числе жалоб и судебных дел, связанных с расовой дискриминацией, которые были в последнее время зарегистрированы государством-участником, о вынесенных по ним решениях и приговорах и об осуществлении статьи 7 Конвенции.

26. Комитет рекомендует, чтобы государство-участник ратифицировало поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятые на четырнадцатом совещании государств-участников.

27. Комитет высказывает пожелание, чтобы государство-участник обеспечило распространение своего периодического доклада, а также заключительных замечаний, принятых Комитетом. Следует принять меры к тому, чтобы признанная процедура рассмотрения сообщений от отдельных лиц, согласно статье 14 Конвенции, стала широко известна в стране.

28. Комитет рекомендует, чтобы следующий периодический доклад государства-участника, подлежащий представлению 5 марта 1996 года, был всеобъемлющим и чтобы это государство рассмотрело все проблемы, в связи с которыми в этих замечаниях была выражена озабоченность.

-----